



РАСПОРЯЖЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ БЕЛГОРОДСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

«10» августа 2016 г.

№ 1012

Об утверждении порядка проведения мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в Белгородском районе

В соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 23 марта 2015 года № 112-пп «Об утверждении Порядка проведения мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Белгородской области» и в целях формирования стимулов к повышению качества управления муниципальными финансами в Белгородском районе:

1. Утвердить Порядок проведения мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в Белгородском районе (далее - Порядок), прилагается.

2. Комитету финансов и бюджетной политики администрации Белгородского района (Красильников А.Н.) до 25 мая года, следующего за отчетным, обеспечивать проведение мониторинга и оценку качества управления бюджетным процессом в Белгородском районе и размещение рейтинга качества управления бюджетным процессом в городских и сельских поселениях Белгородского района на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района «Белгородский район» Белгородской области (www.belrn.ru) и официальном сайте комитета финансов и бюджетной политики администрации Белгородского района (www.budget-belrn.ru).

3. Рекомендовать администрациям городских и сельских поселений Белгородского района определить ответственных за предоставление информации для проведения мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом.

4. Контроль за исполнением распоряжения возложить на комитет финансов и бюджетной политики администрации Белгородского района (Красильников А.Н.).

Глава администрации
Белгородского района

А.Сергиенко

УТВЕРЖДЁН
распоряжением администрации
Белгородского района
от «0» августа 2016г. № 1012

**Порядок проведения мониторинга и оценки качества управления
бюджетным процессом в Белгородском районе**

1. Настоящий Порядок проведения мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в Белгородском районе (далее – Порядок) определяет процедуру проведения мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в городских и сельских поселениях Белгородского района.

2. Оценка качества управления бюджетным процессом в городских и сельских поселениях Белгородского района (далее - оценка качества) ежегодно проводится комитетом финансов и бюджетной политики администрации Белгородского района по единым для всех поселений района индикаторам в соответствии с приложением к настоящему Порядку.

3. Оценка качества проводится ежегодно до 25 мая года, следующего за отчетным финансовым годом, и осуществляется на основе показателей, утвержденных решениями представительных органов поселений района о бюджете, данных отчетности об исполнении бюджетов городских и сельских поселений за отчетный финансовый год, информации и материалах, размещенных на официальных сайтах органов местного самоуправления Белгородского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также иных сведений, полученных от администраций городских и сельских поселений.

4. Оценка качества характеризует следующие направления организации бюджетного процесса в городских и сельских поселениях Белгородского района (далее - направления):

- 1) исполнение бюджета по доходам;
- 2) бюджетное планирование;
- 3) исполнение бюджета;
- 4) прозрачность бюджетного процесса;
- 5) организация финансового контроля и аудита
- 6) управление муниципальным долгом.

5. Комплексная Оценка качества определяется по следующей формуле:

$$O_i = \sum_{j=1}^6 d_j \times O_{j,i}, \text{ где:}$$

O_i - Комплексная оценка качества для i-го поселения района;

d_j - удельный вес j-го направления в соответствии с приложением к настоящему Порядку;

O_{ji} - оценка качества по j -му направлению для i -го поселения района, определяемая по формуле:

$$O_{ji} = \sum_{n=1}^{N_j} k_n \times E_{ni}, \text{ где:}$$

k_n - удельный вес n -го индикатора в соответствии с приложением к настоящему Порядку;

E_{ni} - оценка значения i -го показателя качества для i -го поселения района;

N_j - количество индикаторов j -го направления.

6. Оценка качества осуществляется в баллах и проводится по единым для городских и сельских поселений Белгородского района методологическим принципам на основе значений индикаторов следующим образом:

а) в части индикаторов, увеличение значения которых свидетельствует о повышении качества управления (указанных в пунктах 1.3, 2.2, 2.3, 3.1, 5.3, 5.4 приложения к настоящему Порядку), по формуле:

$$E_i = (U_i - U_{\min}) / (U_{\max} - U_{\min}), \text{ где:}$$

E_i - оценка значения соответствующего индикатора, увеличение значения которого свидетельствует о повышении качества управления муниципальными финансами в i -м поселении района;

U_i - значение соответствующего индикатора качества в i -м поселении района;

U_{\min} - минимальное значение соответствующего показателя качества в поселениях района;

U_{\max} - максимальное значение соответствующего показателя качества в поселениях района.

б) в части индикаторов, снижение значения которых свидетельствует о повышении качества управления (указанных в пунктах 1.1, 1.4, 2.1, 3.3, 3.5 приложения к настоящему Порядку), по формуле:

$$E_i = (U_{\max} - U_i) / (U_{\max} - U_{\min}), \text{ где:}$$

E_i - оценка значения соответствующего индикатора, снижение значения которого свидетельствует о повышении качества управления муниципальными финансами в i -м поселении района;

в) в части индикаторов, по которым установлены целевые значения (указанных в пунктах 1.2, 2.2, 2.4, 3.2, 3.4, 4.1, 4.2, 4.3, 4.4, 4.5, 5.1, 5.2 приложения к настоящему Порядку), по формуле:

$$E_i = A_i, \text{ где:}$$

E_i - оценка значения соответствующего индикатора в i -м поселении района;

$A_i = 1$ в случае, если значение индикатора качества соответствует его

целевому значению;

$A_i = 0$ в случае, если значение индикатора качества не соответствует его целевому значению.

7. На основании Комплексной оценки качества поселения района присваивается степень качества управления бюджетным процессом (далее - Степень качества):

Интервалы оценок	Степень качества управления бюджетным процессом
$O_i / O_{cp} > 1,1$	I
$0,9 \leq O_i / O_{cp} \leq 1,1$	II
$O_i / O_{cp} < 0,9$	III

где O_{cp} - среднее арифметическое значение Комплексной оценки качества по всем поселениям Белгородского района.

8. Если для определения значения какого-либо индикатора городское (сельское) поселение не представило информацию или представило ее не в полном объеме, то расчет значения данного индикатора не производится и его значение приравнивается к нулю.

9. Ответственные за предоставление информации для проведения мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в поселениях района представляют в срок до 25 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, в комитет финансов и бюджетной политики администрации Белгородского района на бумажном носителе за подписью главы администрации поселения следующие материалы:

- сопроводительное письмо на имя заместителя главы администрации Белгородского района – руководителя комитета финансов и бюджетной политики администрации Белгородского района;
- расчеты показателей мониторинга в соответствии с формой, утверждаемой приказом комитета финансов и бюджетной политики администрации Белгородского района (далее - Приказ).

Сведения и материалы, подтверждающие расчет показателей согласно перечню, утверждаемому Приказом, представляются в комитет финансов и бюджетной политики администрации Белгородского района в электронном виде на одном цифровом носителе данных (USB-накопителе, оптическом диске).

10. По результатам оценки качества в сроки, указанные в пункте 3 настоящего Порядка, составляется рейтинг качества управления бюджетным процессом в Белгородском районе, в котором городские и сельские поселения ранжируются в соответствии с полученными значениями Комплексной оценки

качества.

Городское, сельское поселение, Комплексная оценка качества которого соответствует I Степени качества, характеризуется высоким качеством управления бюджетным процессом в поселениях района.

Городское, сельское поселение, Комплексная оценка качества которого соответствует II Степени качества, характеризуется надлежащим качеством управления бюджетным процессом в поселениях района.

Городское, сельское поселение, Комплексная оценка качества которого соответствует III Степени качества, характеризуется ненадлежащим качеством управления бюджетным процессом в поселениях района.

11. В случае выявления несоблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации в городском (сельском) поселении согласно приложению к Порядку указанному городскому (сельскому) поселению не может быть присвоена I Степень качества независимо от Комплексной оценки качества.

12. Результаты рейтинга утверждаются приказом комитета финансов и бюджетной политики администрации Белгородского района и размещаются на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района «Белгородский район» Белгородской области (www.belrn.ru) и официальном сайте комитета финансов и бюджетной политики администрации Белгородского района (www.budget-belrn.ru).

Городскому, сельскому поселению, комплексная оценка качества которого соответствует III Степени качества, комитетом финансов и бюджетной политики администрации Белгородского района направляются рекомендации по повышению качества управления бюджетным процессом в муниципальном образовании.

Приложение
к Порядку проведения
мониторинга
и оценки качества управления
бюджетным процессом в
Белгородском районе

Индикаторы качества управления бюджетным процессом в Белгородском районе

№ п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	Формула расчета значения индикатора	Удельный вес показателя	Целевое значение
1	2	3	4	5	6
1. Индикаторы, характеризующие качество исполнения бюджета по доходам					
1.1.	Процент абсолютного отклонения фактического объема налоговых и неналоговых доходов поселения за отчетный год от первоначального плана	Проценты	$U_{11i} = \frac{D - B_{\text{пл}}}{B_{\text{пл}}} * 100\%, \text{ где:}$ <p>D - фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов в отчетном году; B_{пл} - первоначальные бюджетные назначения налоговых и неналоговых доходов на отчетный год</p>	2,0	
1.2.	Процент выполнения плана налоговых и неналоговых доходов поселения	Проценты	$U_{12i} = \frac{D}{B_{\text{пл}}} * 100\%, \text{ где:}$ <p>D - фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов в отчетном году;</p>	2,5	$U_{12i} < 100\% = 0$ $U_{12i} \geq 100\% = 1$

1	2	3	4	5	6
			<p>$B_{\text{нп}}$ - уточненные бюджетные назначения налоговых и неналоговых доходов на отчетный год</p>		
1.3.	Темп прироста налоговых доходов поселения по нормативам, определенным Бюджетным кодексом, к уровню прошлого года	Проценты	$U_{13i} = \frac{НДБК_i}{НДБК_{i-1}} * 100\% - 100\%$, где: $НДБК_j$ - фактическое поступление налоговых доходов по нормативам, определенным Бюджетным кодексом, в отчетном году; $НДБК_i$ - фактическое поступление налоговых доходов по нормативам, определенным Бюджетным кодексом, в году, предшествующем отчетному	4,0	
1.4.	Абсолютное отклонение удельного веса недоимки в налоговых доходах поселения	Процентные пункты	$U_{14i} = (H_j / НД_j * 100) - (H_i / НД_i * 100\%)$, где: H_j - размер недоимки в отчетном году; $НД_j$ - фактическое поступление налоговых доходов в отчетном году; H_i - размер недоимки в году, предшествующем отчетному; $НД_i$ - фактическое поступление налоговых доходов в году, предшествующем отчетному	1,5	
2. Индикаторы, характеризующие качество бюджетного планирования					
2.1.	Темп роста расходов бюджета поселения на содержание органов местного самоуправления	Процент	$U_{21i} = A_i / B_i * 100\%$, где: A_i - объем расходов на содержание органов местного самоуправления i-го муниципального образования (без	2,5	2,5

1	2	3	4	5	6
			<p>учета расходов на реализацию переданных полномочий) в отчетном финансовом году; B_i - объем расходов на содержание органов местного самоуправления i-го муниципального образования (без учета расходов на реализацию переданных полномочий) в финансовом году, предшествующем отчетному финансовому году</p>		
2.2.	Наличие муниципального правового акта, устанавливающего стандарты (требования к качеству) предоставления муниципальных услуг юридическим и физическим лицам по ведомственному перечню муниципальных услуг	-	$U_{22i} = A_i$	1,5	Имеется
2.3.	Доля расходов бюджета поселения района на обеспечение социально значимых расходов в общем объеме расходов бюджета поселения	Процент	$U_{23i} = K_i / H_i * 100\%, \text{ где:}$ <p>K_i - объем расходов бюджета городского (сельского) поселения на выполнение расходов по фонду оплаты труда, коммунальным услугам, социальному обеспечению (за исключением расходов, производимых за счет межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района «Белгородский район» Белгородской области) в отчетном финансовом году; H_i - общий объем расходов бюджета городского (сельского) поселения (за исключением расходов, производимых за счет межбюджетных трансфертов из</p>	3,0	

1	2	3	4	5	6
			бюджета муниципального района «Белгородский район» Белгородской области) в отчетном финансовом году		
2.4.	Наличие муниципальных правовых актов поселения, устанавливающих нормы финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг и расчетов нормативов финансовых затрат	-	$U_{24t} = A_t$		
3. Индикаторы, характеризующие качество исполнения бюджета					
3.1.	Процент экономии, сложившейся в результате проведения конкурсных процедур	Процент	$U_{31t} = \frac{C_1 - C_2}{C_1} * 100\%, \text{ где:}$ $C_1 - \text{ сумма первоначальной стоимости муниципальных заказов;}$ $C_2 - \text{ сумма стоимости муниципальных заказов после проведения конкурсных процедур}$	2,5	
3.2.	Своевременность представления в комитет финансов и бюджетной политики администрации Белгородского района отчетности об исполнении бюджета поселения по перечню форм, входящих в состав годовой отчетности		$U_{32t} = A_t$	0,5	Отчетность представляется в сроки

1	2	3	4	5	6
3.3.	Снижение неиспользованных остатков субсидий (субвенций) и иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района «Белгородский район» Белгородской области на конец отчетного года	Процент	$U_{33i} = \frac{C}{C_1} * 100\%, \text{ где:}$ <p>C - остаток субсидий (субвенций) и иных межбюджетных трансфертов из вышестоящего бюджета на конец отчетного года; C_1 - остаток субсидий (субвенций) и иных межбюджетных трансфертов из вышестоящего бюджета на начало отчетного года</p>	3,0	
3.4.	Объем просроченной кредиторской задолженности поселения	Тыс. рублей	$U_{34i} = A_i$	1,0	Отсутствует
3.5.	Доля кассовых расходов без учета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района «Белгородский район» Белгородской области, произведенных в IV квартале отчетного года	Процент	$U_{36i} = 100\% * P_{\text{кас-4 кв}} * 3 / P_{\text{кас-9 мес}}, \text{ где:}$ <p>$P_{\text{кас-4 кв}}$ - кассовые расходы без учета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района «Белгородский район» Белгородской области, произведенных в IV квартале отчетного года; $P_{\text{кас-9 мес}}$ - кассовые расходы без учета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района «Белгородский район» Белгородской области, произведенных за 9 месяцев отчетного года</p>	2,0	$U_{36i} \leq 40\% = 1$ $U_{36i} > 40\% = 0$
4. Индикаторы, характеризующие прозрачность бюджетного процесса					
4.1.	Размещение на официальных сайтах органов местного	-	$U_{41i} = A_i$	3,0	Осуществляется

1	2	3	4	5	6
	самоуправления поселения решения поселкового (земского) собрания о бюджете поселения				
4.2.	Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления поселения решения поселкового (земского) собрания отчета об исполнении бюджета поселения	-	$U_{42i} = A_i$	2,5	Осуществляется
4.3.	Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления поселения решения поселкового (земского) собрания информации о муниципальных программах и фактических результатах их реализации, а также о соответствии целей и задач этих программ стратегии либо программе социально- экономического развития поселения	-	$U_{43i} = A_i$	1,5	Осуществляется
4.4.	Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления поселения решения поселкового (Земского) собрания информации о местном	-	$U_{44i} = A_i$	1,5	Осуществляется

1	2	3	4	5	6
	бюджете в доступной для граждан форме ("Бюджет для граждан")				
4.5.	Проведение публичных слушаний по проекту бюджета) поселения и годовому отчету об исполнении бюджета поселения в соответствии с установленным порядком	-	$U_{45i} = A_i$	1,5	Осуществляется
5. Индикаторы, характеризующие качество организации финансового контроля и аудита					
5.1.	Наличие в структуре органов местного самоуправления специалистов по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля	-	$U_{51i} = A_i$	1,0	Имеется
5.2.	Проведение анализа осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ	-	$U_{52i} = A_i$	2,0	Проводится
5.3.	Доля муниципальных учреждений, в отношении которых проведены	Процент	$U_{53i} = P_i / H_i * 100\%$, где: P_i - количество муниципальных учреждений i-го	3,0	

1	2	3	4	5	6
	контрольные мероприятия в отчетном году		поселения, в отношении которых проведены контрольные мероприятия в отчетном году; H_i - общее количество муниципальных учреждений i -го поселения		
5.4.	Доля расходов, произведенных с нарушением бюджетного законодательства и выявленных в результате контрольных мероприятий, в общем объеме проверенных расходов	Процент	$U_{34i} = K_i / D_i * 100\%$, где: K_i - сумма расходов, произведенных с нарушением бюджетного законодательства и выявленных в результате контрольных мероприятий, проведенных специалистами органов местного самоуправления i -го поселения, осуществляющими внутренний муниципальный финансовый контроль; D_i - общий и (или) специалистами органов местного самоуправления i -го поселения, осуществляющими внутренний муниципальный финансовый контроль	4,0	
6. Индикаторы, характеризующие качество управления муниципальным долгом					
6.1.	Просроченная задолженность по долговым обязательствам поселения района	Тыс. рублей	$U_{61i} = A_i$, где A_i - просроченная задолженность по долговым обязательствам поселения по предоставленным из бюджета муниципального района «Белгородский район» Белгородской области на конец отчетного финансового года	5,0	Отсутствует
7. Показатели соблюдения органами местного самоуправления бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса					
7.1.	Соответствие дефицита бюджета поселения района предельным ограничениям, установленным статьей 92.1				

1	2	3	4	5	6
	Бюджетного кодекса Российской Федерации				
7.2.	Соответствие объема муниципального долга предельным ограничениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации				
7.3.	Неустановление расходных обязательств, связанных с решением вопросов, не отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Белгородской области к полномочиям органов местного самоуправления поселения				