

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ  
БЕЛГОРОДСКОГО РАЙОНА**

**СТАНДАРТ  
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ  
ПРОГРАММ»**

Начало действия Стандарта – 1 января 2023 года

Утвержден  
распоряжением председателя  
Контрольно-счетной комиссии  
Белгородского района  
от 30 декабря 2022 года № 48

**Содержание**

1. Общие положения	3
2. . Правовые и информационные основы, задачи экспертизы	3
3. Организация проведения экспертизы	5
4. Проведение экспертизы	6
5. Оформление заключения по итогам экспертизы	7

## 1. Общие сведения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проектов муниципальных программ» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной комиссии Белгородского района (далее – Положение о КСК Белгородского района), утвержденного решением Муниципального совета Белгородского района от 24.12.2021 № 450, Регламентом Контрольно-счетной комиссии Белгородского района, утвержденного постановлением Контрольно-счетной комиссии Белгородского района от 10.01.2022 № 1 (далее – Регламент), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 21К.

1.2. Цель Стандарта – установление единых принципов, требований, правил и процедур проведения КСК Белгородского района (далее – КСК) экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов изменений в действующие муниципальные программы (далее – проектов программ) Белгородского района

1.3. Стандарт является обязательным к применению должностными лицами КСК, обладающими полномочиями по организации и непосредственному проведению экспертно-аналитических мероприятий, а также иными лицами, привлекаемыми к проведению экспертно-аналитических мероприятий.

## 2. Правовые и информационные основы, задачи экспертизы

2.1. Экспертиза проекта программы (далее - экспертиза) – экспертно-аналитическое мероприятие, проводимое в рамках предварительного контроля правовых актов, которое включает оценку соответствия мероприятий программы приоритетам социально-экономического развития, определенным Стратегией социально-экономического развития муниципального района «Белгородский район» Белгородской области<sup>1</sup>, с учетом положений Бюджетного кодекса РФ, нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в финансово-бюджетной сфере, а также в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью. При экспертизе проектов учитываются цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204<sup>2</sup>, от 21.07.2020 № 474<sup>3</sup>, единым планом по достижению национальных целей развития РФ<sup>4</sup>, а также национальными проектами, утвержденными президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по

<sup>1</sup> Решение Муниципального совета Белгородского района от 28.11.2008 № 132 «О Стратегии социально-экономического развития муниципального района «Белгородский район» Белгородской области на период до 2025 года»

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

<sup>3</sup> Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»

<sup>4</sup> Распоряжение Правительства РФ от 01.10.2021 № 2765-р

стратегическому развитию и национальным проектам, федеральными и государственными программами, региональными проектами Белгородской области и муниципальными составляющими региональных проектов, реализуемыми в соответствующих сферах.

2.2. Экспертиза проектов программ проводится на основании ст. 157 Бюджетного кодекса РФ, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 8 и 10 Положения о Контрольно-счетной комиссии Белгородского района<sup>5</sup>, Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Белгородский район» Белгородской области<sup>6</sup> и постановления администрации Белгородского района от 30.09.2014 № 126 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Белгородского района».

2.3. Основными задачами экспертизы проекта программы являются

- оценка:
  - обоснованности отнесения мероприятий программы к вопросам местного значения;
  - соответствия положений муниципальной программы требованиям нормативных правовых актов;
  - согласованности целей, задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
  - соответствия целей, задач и сроков реализации муниципальной программы документам стратегического планирования;
  - обоснованности ресурсного обеспечения муниципальной программы, в том числе за счет средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и средств из внебюджетных источников;
  - корректности, достоверности и обоснованности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) программы и их значений.
- подготовка предложений по совершенствованию (улучшению) содержания проекта программы, в том числе деятельности органов местного самоуправления в сфере реализации программы, а также устранению выявленных недостатков.

2.4. Экспертное заключение подготавливается на основании:

- проекта муниципальной программы (изменений в муниципальную программу) с приложением финансово-экономических обоснований;
- документов стратегического планирования Белгородского района;
- Закона Белгородской области о бюджете на текущий год и плановый период (при привлечении средств софинансирования мероприятий из вышестоящих бюджетов);
- Решения Муниципального совета Белгородского района о бюджете на текущий год и плановый период;
- нормативных правовых актов и иных распорядительных документов, регламентирующих формирование, утверждение и исполнение муниципальных программ;

<sup>5</sup> Решение Муниципального совета Белгородского района 24.12.2021 № 450 «О Контрольно-счетной комиссии Белгородского района»

<sup>6</sup> Решение Муниципального совета Белгородского района от 24.12.2015 № 282 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Белгородский район» Белгородской области»

- отчетов о реализации муниципальных программ;
- материалов ранее проведенных КСК контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в том числе экспертиз проектов программ и проектов изменений в программы);
- иной информации и документов, касающихся формирования, утверждения и реализации муниципальных программ.

2.5. При проведении экспертизы сотрудники КСК могут осуществлять оперативное взаимодействие с ответственными исполнителями (соисполнителями) муниципальной программы, а также с участниками подпрограммы (основного мероприятия), привлекаемыми к реализации муниципальной программы. Для получения дополнительной информации в структурные подразделения администрации Белгородского района и иные организации могут направляться запросы.

### **3. Организация проведения экспертизы**

3.1. Экспертиза проектов муниципальных программ, а также проектов изменений в муниципальные программы является экспертно-аналитическим мероприятием и проводится на основании плана работы КСК без оформления распорядительных документов и программы мероприятия.

3.2. Вопросы проведения экспертизы регламентируются настоящим Стандартом.

3.3. Экспертиза проводится в течение 15-ти рабочих дней со дня поступления проекта муниципальной программы в КСК. Сроки проведения экспертизы могут быть сокращены по решению председателя КСК.

3.4. По решению председателя КСК к проведению экспертизы могут привлекаться специалисты других организаций.

3.5. Для проведения экспертизы ответственное должностное лицо организует следующие мероприятия:

- проверку документов, представленных для проведения экспертизы (проект постановления администрации Белгородского района об утверждении или внесении изменений в муниципальную программу, проект программы, приложения, пояснительная записка, финансово-экономические обоснования, документы о согласовании проекта с соисполнителями программы, заключения комитета экономического развития, комитета финансов и бюджетной политики и правового управления администрации Белгородского района. В случае необходимости запрашивает у ответственного исполнителя программы иные документы, необходимые для проведения экспертизы;

- экспертизу проекта программы в соответствии с разделом 4 настоящего Стандарта;

- оформление экспертного заключения по результатам экспертизы в соответствии с разделом 5 настоящего Стандарта.

### **4. Проведение экспертизы**

4.1. В ходе проведения экспертизы проекта муниципальной программы подлежат рассмотрению и оценке следующие вопросы:

- соответствие проекта программы требованиям порядка разработки и реализации муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Белгородского района;

- соответствие целей и задач программы Стратегии социально-экономического развития муниципального района «Белгородский район» Белгородской области;

- четкость формулировок целей и задач, их конкретность, возможность достижения поставленных задач в установленные сроки;

- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;

- обоснованность и целесообразность выделения из муниципальной программы подпрограмм и мероприятий;

- взаимосвязь программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий с другими программами;

- соответствие программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы;

- обоснованность объемов и источников финансирования программных мероприятий, в том числе за счет внебюджетных средств;

- достаточность финансовых ресурсов для достижения целевых показателей (индикаторов) программы;

- четкая формулировка и простота понимания целевых показателей (индикаторов) программы;

- наличие достоверного источника информации или методики расчета целевых показателей (индикаторов);

- наличие взаимосвязи между целевыми показателями (индикаторами) и программными мероприятиями;

- наличие ответственных лиц (структурных подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий.

4.2. Экспертиза проектов изменений в программы осуществляется в порядке, определенном для экспертизы проекта программы, с обязательным рассмотрением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений, их соответствием показателям бюджета муниципального района «Белгородский район» Белгородской области, а также:

- целесообразности и корректности предлагаемых изменений; согласованности предлагаемых изменений с объемами финансирования и сроками реализации программных мероприятий, достижением целевых показателей (индикаторов) и ожидаемых результатов;

- устранения замечаний, изложенных по результатам ранее проведенных экспертиз муниципальной программы.

4.3. При проведении экспертизы проекта программы или проекта изменений программы учитываться результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

## **5. Оформление заключения по итогам экспертизы**

5.1. По результатам проведения экспертизы ответственным должностным лицом составляется экспертное заключение (далее – заключение).

5.2. В заключении указывается структурное подразделение администрации Белгородского района, направившее в КСК проект муниципальной программы (ответственный исполнитель программы) и наименование муниципальной программы. Если по результатам ранее проведенной экспертизы ответственному исполнителю направлялись замечания и предложения и проект программы был представлен на экспертизу повторно, в заключении отражается информация о доработке представленного проекта муниципальной программы.

5.3. В заключении отражаются основные параметры проекта программы (основной разработчик, ответственный исполнитель, соисполнители, участники, цели программы, сроки реализации и т.д.), структура программы в разрезе подпрограмм и основных мероприятий, анализируются объемы финансирования с оценкой их обоснованности, соответствие объемов финансирования паспорту программы, целевые показатели (индикаторы) программы и их соответствие запланированным объемам финансирования, делаются выводы и даются рекомендации.

В заключении отражаются наиболее существенные вопросы, выявленные в ходе экспертизы:

- целей, задач и ожидаемых результатов реализации программы;
- формирования программных мероприятий, выделения из муниципальной программы подпрограмм и основных мероприятий;
- соответствия целей, задач и проводимых мероприятий приоритетам социально-экономического развития, определенным стратегией социально-экономического развития муниципального района «Белгородский район» Белгородской области;
- распределения задач и мероприятий между соисполнителями муниципальной программы;
- установления финансовых потребностей муниципальной программы;
- определения и установления значений целевых показателей (индикаторов) программы.

5.3.1. При проведении экспертизы проекта изменений в программу в заключении отражаются причины и обоснованность вносимых изменений, в том числе:

- изменения объемов финансирования (в разрезе подпрограмм и основных мероприятий);
- изменения целевых показателей (индикаторов), в том числе в связи с изменением объемов финансирования;
- основных направлений использования бюджетных средств в текущем финансовом году в разрезе подпрограмм и основных мероприятий.

5.4. Заключение должно содержать исчерпывающие выводы по исследованным вопросам, которые обосновываются соответствующими нормативными актами. Изложение должно быть системным, четким, лаконичным и доступным для понимания.

5.5. В случае выявления в проекте муниципальной программы нарушений, они отмечаются с изложением сути нарушения и указанием соответствующих нормативных правовых актов и конкретных норм (статей, частей, пунктов).

5.6. В случае выявления в проекте муниципальной программы недостатков, они отмечаются с изложением сути недостатка, приводится обоснование более рациональных, экономных способов достижения результата, либо обоснование нецелесообразности использования средств бюджета муниципального района

«Белгородский район» Белгородской области на реализацию определенного мероприятия и рекомендации по привлечению для достижения целей программы средств из иных источников помимо бюджета муниципального района «Белгородский район» Белгородской области и т.д.

5.7. Заключение не должно содержать политических оценок проекта программы (изменений в программу).

5.8. По результатам экспертизы в заключении отражаются выводы о необходимости устранения выявленных нарушений, недостатков либо информация об отсутствии замечаний и предложений.

5.9. При обнаружении в ходе проведения экспертизы программы коррупционных факторов в заключении должна быть отражена соответствующая информация.

5.10. Заключение КСК по результатам экспертизы проекта муниципальной программы может быть подписано председателем КСК, заместителем председателя КСК.

Заключение направляется с сопроводительным письмом в адрес ответственного исполнителя муниципальной программы, от которого проект был получен для проведения финансово-экономической экспертизы.