



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ БЕЛГОРОДСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

«18» февраля 2019 г.

№ 18

**О внесении изменений в постановление администрации
Белгородского района от 27 февраля 2018 г. № 24 «Об утверждении
бюджетного прогноза Белгородского района на долгосрочный период до
2030 года»**

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном районе «Белгородский район» Белгородской области, утвержденным решением Муниципального совета Белгородского района от 24 декабря 2015 г. № 282, решением Муниципального совета Белгородского района Белгородской области от 20 декабря 2018 г. № 41 «О бюджете муниципального района «Белгородский район» Белгородской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», постановлениями администрации Белгородского района от 28 сентября 2016 г. № 134 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Белгородского района на долгосрочный период», от 23 января 2019 г. № 4 «О внесении изменений в постановление администрации Белгородского района Белгородской области от 29 декабря 2016 г. № 174 «Об одобрении долгосрочного прогноза социально-экономического развития муниципального района «Белгородский район» Белгородской области на период до 2030 года, в целях осуществления долгосрочного бюджетного планирования в Белгородском районе Белгородской области администрация Белгородского района **п о с т а н о в л я е т :**

1. Внести следующие изменения в постановление администрации Белгородского района от 27 февраля 2018 г. № 24 «Об утверждении бюджетного прогноза Белгородского района на долгосрочный период до 2030 года»:

1.1. В бюджетном прогнозе Белгородского района на долгосрочный период до 2030 года (далее – бюджетный прогноз), утвержденный в пункте 1 названного постановления раздел II изложить в следующей редакции.

**«II. Основные итоги исполнения консолидированного бюджета
Белгородского района, условия формирования бюджетного прогноза в
текущем периоде**

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Белгородского района на период до 2030 года разработаны комитетами и управлениями администрации Белгородского района совместно с

администрациями городских и сельских поселений Белгородского района на основе анализа тенденций развития, итогов социально-экономического развития Белгородского района за 2016 - 2018 годы, с учетом намерений хозяйствующих субъектов и стратегических направлений развития Белгородского района.

Социально-экономическая политика администрации Белгородского района в долгосрочной перспективе будет проводиться на основе приоритетов, определенных в Стратегии социально-экономического развития Белгородского района на период до 2025 года, муниципальных программах Белгородского района. Среди них: повышение конкурентоспособности и эффективности бизнеса, развитие сельского хозяйства и сельских территорий, инновационного и производственного малого и среднего бизнеса, реализация мероприятий, направленных на улучшение инвестиционного климата, проведение активной политики импортозамещения, создание новых высокопроизводительных рабочих мест и рост производительности труда, подготовка квалифицированных рабочих кадров, освоение рекреационно-сервисного потенциала Белгородского района, дальнейшее развитие социального сектора, повышение стандартов и уровня жизни населения.

При разработке долгосрочного прогноза учитывались ключевые риски устойчивого социально-экономического развития Белгородского района, обусловленные как внешними для района, области и страны факторами, так и внутренними ограничениями. Основные показатели прогноза социально-экономического развития Белгородского района на период до 2030 года представлены в приложении № 1 к настоящему бюджетному прогнозу.

В 2018 году состояние экономики Белгородского района характеризовалось позитивными тенденциями. Этому способствовал системный подход к решению поставленных задач и конструктивное сотрудничество с районными бизнес-структурами и населением. Основными инструментами достижения поставленных задач, ускоренного и результативного развития экономики являются проектный и программно-целевой методы управления.

В ходе разработки основных показателей прогноза социально-экономического развития Белгородского района на период до 2030 года учитывались прогнозы Министерства экономического развития Российской Федерации, а также проводимые Правительством Белгородской области мероприятия по укреплению конкурентоспособных позиций региона, импортозамещению, привлечению инвестиций в инновационные сектора экономики и высокотехнологичные проекты развития производств, повышению качества инфраструктуры, созданию благоприятных условий для предпринимательской деятельности, улучшению социальных параметров развития.

Реализация приоритетных стратегических направлений экономической политики позволит минимизировать угрозы зависимости экономики Белгородского района от конъюнктуры мировых и внутренних рынков сельскохозяйственной продукции, обеспечить повышение конкурентоспособности экономики и социальной сферы на основе кластерного подхода с использованием механизмов муниципально-частного партнерства,

проектного и программного управления.

Белгородский район сегодня – это один из самых динамично развивающихся районов Белгородской области. На протяжении всей своей истории он оставался в центре всех социально-экономических преобразований, происходивших на Белгородчине.

Территория Белгородского района составляет 147 тыс. гектаров и включает 3 городских и 21 сельское поселение. По предварительной оценке Белгородстата по состоянию на 1 января 2019 г. численность населения Белгородского района составляет 124,29 тыс. человек.

Согласно базовому варианту прогноза численность населения Белгородского района к 2030 году достигнет 129,91 тыс. человек.

Основой экономического потенциала муниципального района является сельскохозяйственное производство.

Комплексная реализация мероприятий государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы» на территории Белгородского района позволили достичь в 2018 году значения показателя стоимости валовой продукции в сумме 15 647,9 млн. рублей, что 105,5% больше показателя 2017 года.

В 2018 году произведено 175 тыс. тонн зерна в зачетном весе, что составляет 92 % от объема производства 2017 года, сои – 39 тыс. тонн (167% от 2017 года), сахарной свеклы – 24 тыс. тонн (48,5% от 2017 года), подсолнечника – 17,7 тыс. тонн (186,3% от 2017 года).

На территории Белгородского района выращивается около 86,8 % всего объема тепличных овощей, производимых в Белгородской области, что связано со строительством на территории Белгородского района современных тепличных комплексов.

Животноводами Белгородского района произведено в 2018 году 108,1 тыс. тонн мяса (118,6 % от 2017 года), в том числе свинины - 27,4 тыс. тонн (101,9 % от 2017 года), птицы - 79,2 тыс. тонн (101,8 % от 2017 года), яиц - 144,8 млн. шт. (82,3 % от 2017 года), молока - 35,3 тыс. тонн (94,6% от 2017 года).

Немаловажная роль в производстве валовой сельскохозяйственной продукции принадлежит малым формам хозяйствования.

Наблюдается положительная динамика роста производства продукции семейных ферм. Если в 2011 году семейные фермы производили продукции на 428 млн. руб., то к 2019 году этот показатель увеличился и достиг 926 млн. руб.

Для дальнейшего развития малых форм хозяйствования Белгородского района большое внимание уделено государственной поддержке в виде привлечения грантов на развитие семейных ферм.

С начала реализации подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» выше названной государственной программы Белгородской области в Белгородский район привлечено грантов на сумму 189 млн. рублей, в том числе в 2018 году - 43,4 млн. руб.: из них 6 грантов начинающим фермерам на общую сумму - 8,9 млн. руб., грант на развитие семейных животноводческих

ферм в сумме 8 млн. рублей и грант на развитие сельскохозяйственной кооперации в сумме 26,4 млн. рублей.

Согласно разработанному среднесрочному прогнозу социально-экономического развития муниципального района «Белгородский район» Белгородской области на 2019-2021 годы валовой объем сельскохозяйственной продукции по базовому варианту к 2021 году достигнет 18,4 млрд. рублей.

Еще одним вектором экономики Белгородского района является промышленное производство, дополнительный импульс которому придало создание и развитие промышленного парка «Северный».

Развитие промышленного производства остается одной из первостепенных задач. По предварительным расчетам в 2018 году объем производства составил порядка 11,7 млрд. рублей. Уровень производства промышленной продукции в 2030 году спрогнозирован в объеме 17,2 млрд. рублей.

Дальнейший позитивный прогноз по росту экономики Белгородского района основан на стабильной деятельности существующих производств, а также на реализации новых инвестиционных проектов.

В 2018 году по промышленному направлению хозяйствующими субъектами реализован ряд инициированных инвестиционных проектов. Прежде всего это проекты фармацевтического кластера. К уже действующим предприятиям по производству лекарственных средств ООО «Белфармаком», ООО «ПИК-ФАРМА ЛЕК», ветеринарных препаратов ООО «НПФ ВИК» и логистическому центру ООО «Агровет» открыт российско-индийский фармзавод ООО «Эдвансд Фарма» производственной мощностью 100 тонн гранул покрытых оболочкой и 500 млн. капсул и таблеток покрытых оболочкой.

В рамках импортозамещения продолжается реализация проекта по строительству мощностей ООО «ПК «Агротехснаб», направленного на создание специализированных производственных мощностей по изготовлению запасных частей, узлов и агрегатов для буртоукладочных комплексов и штабелеукладчиков (оборудование сахарных заводов).

Первостепенное значение придается созданию на территории Белгородского района промышленных парков. В настоящее время продолжается развитие существующих центров промышленного производства в п. Северный и с. Стрелецкое, также ведется активная работа по созданию индустриальных парков в с. Беловское, п. Политотдельский и промышленного парка «Фабрика» в п. Северный. Общий объем финансирования из всех источников планируется на уровне не менее 4,9 млрд. рублей.

Динамично развивающийся предпринимательский сектор является важнейшей «точкой роста» экономики. В настоящее время бизнес-сообщество Белгородского района объединяет более 6,5 тыс. субъектов.

Наращивание экономического потенциала, рост инвестиционной активности происходят также и за счет развития малого и среднего бизнеса. Белгородский район активно включился в реализацию мероприятий Программы «500/10000», направленной на создание новых промышленных предприятий на территории сельских поселений, сформирован портфель проектов Белгородского района из 47 проектов общей стоимостью 2,3 млрд. рублей,

которыми предусмотрено создание 624 рабочих мест, наиболее крупные из которых: по выращиванию шампиньонов в с. Малиновка с планируемым созданием более 120 рабочих мест, строительство завода по производству готовой замороженной пасты в с. Беловское - 35 новых рабочих мест, производство труб больших диаметров в п. Октябрьский - 10 новых рабочих мест. По состоянию на 31 декабря 2018 г. в реализуемые проекты и в проекты, где инвестиционная фаза завершена, привлечено более 660 млн. рублей, создано 175 рабочих мест.

В 2019 году планируется продолжить участие хозяйствующих субъектов Белгородского района в программах поддержки малого и среднего предпринимательства, направленных на создание небольших промышленных площадок муниципального уровня, которые обеспечивают на конкретной выделенной территории максимально комфортные условия для создания и развития новых производств, в том числе в сельском хозяйстве.

По-прежнему Белгородский район занимает лидирующее положение в области по вводу жилья. По состоянию на 1 января 2019 г. на территории Белгородского района за счет всех источников финансирования введено в эксплуатацию 461,98 тыс. кв. м жилья, что составляет 90,7 % к вводу 2017 года, в том числе:

- индивидуального жилья - 424,97 тыс. кв. м, что составляет 94,4 % к соответствующему периоду прошлого года;
- многоквартирного жилья - 37,01 тыс. кв. м, что составляет 62,35 % к соответствующему периоду прошлого года.

Ввод жилья по Белгородскому району за 2018 год составил 38 % от общего объёма введенного жилья в Белгородской области (1 215,5 тыс. кв. м).

Объём введенного жилья в расчёте на 1 жителя Белгородского района в 2018 году составил 3,8 кв. м. на душу населения, что составляет 79,2% к соответствующему периоду прошлого года (4,8 кв. м на душу населения).

Прогнозный план ввода жилья на территории Белгородского района в 2019 году составит 403,75 тыс. кв. м, из них 350 тыс. кв. м – ИЖС.

Положение на рынке труда Белгородского района характеризуется следующими показателями. Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций за 2018 год оценивается в 24,7 тыс. человек со среднемесячной заработной платой 29,2 тыс. рублей, к 2030 году запланирован рост заработной платы до 45,5 тыс. рублей.

По состоянию на 31 декабря 2018 г. на учете в службе занятости состояло 459 безработных граждан. Уровень регистрируемой безработицы по итогам 2018 года составил 0,74 %, к 2030 году планируется сократить уровень безработицы в пределах показателей до 0,63 %.

Анализируя возможные направления развития, необходимо выделить наиболее перспективные из них, которые могут быть реально осуществимы с учетом сложившейся ситуации, тенденций и имеющихся или привлеченных ресурсов, дать дополнительный позитивный социально-экономический эффект и способствовать дальнейшему развитию. Такими направлениями являются следующие:

1. Инновационная трансформация и устойчивое развитие экономического потенциала муниципального образования «Белгородский район» Белгородской области.

2. Социальное развитие муниципального образования «Белгородский район» Белгородской области, как основа развития человеческого капитала.

3. Обеспечение высокого качества жизни населения.

Принимаемые меры по развитию экономики, в конечном счете, направлены на достижение основной стратегической цели - развитие человеческого потенциала, в том числе обеспечение благополучия жителей, безусловное исполнение всех социальных обязательств перед ними.

В целях сохранения финансовой стабильности во всех отраслях бюджетной сферы проводятся мероприятия по оптимизации расходов, направленные на сокращение дефицита бюджета. Расходы консолидированного бюджета Белгородского района формируются в разрезе муниципальных программ с учетом принципов бюджетирования, ориентированного на результат; доля расходов по муниципальным программам составляет более 80 процентов.

Начиная с 2012 года значительная часть бюджетных расходов направляется на финансовое обеспечение мероприятий, предусмотренных в рамках указов Президента Российской Федерации, среди результатов реализации которых - достижение по итогам 2013-2018 годов индикативных показателей повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в полном объеме; выполнение обязательств по обеспечению 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

В 2018 году в Белгородском районе была продолжена работа по модернизации системы дошкольного образования, создано 150 новых дошкольных мест.

До 2023 года планируется создание 1 365 новых дошкольных мест в городских и сельских поселениях Белгородского района: п. Разумное, п. Майский, п. Дубовое, с. Таврово, п. Новосадовый, с. Стрелецкое.

В настоящее время в двухсменном режиме обучаются 1 148 (7,9 %) учащихся в 6 школах.

В рамках федеральной программы «Создание новых мест в общеобразовательных организациях» 1 сентября 2019 г. откроет свои двери новая школа на 1 000 мест в квартале 3 массива № 54 п. Разумное.

В целом, до 2023 года за счёт строительства новых объектов и пристроек к существующим зданиям в Белгородском районе планируется создание 4 855 новых школьных мест, что позволит перевести на обучение в одну смену всех обучающихся (более 20 000 человек).

В Белгородском районе продолжается выплата ежемесячного пособия при рождении третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Продолжается работа по созданию условий для улучшения качества муниципальных услуг, в том числе по формированию стимулов для более рационального и экономного расходования бюджетных средств.

Конечная цель бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного бюджета, что подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития, защиту их безопасности и обеспечение социальных гарантий.».

1.2. Абзац 5 раздела III «Прогноз основных характеристик и иных показателей консолидированного бюджета Белгородского района на долгосрочный период (в условиях действующего законодательства)» бюджетного прогноза изложить в новой редакции:

«Расходы консолидированного бюджета Белгородского района на долгосрочный период сформированы с учетом безусловного приоритета исполнения действующих обязательств, в том числе определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года - повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, поддержка семьи и материнства, переселение граждан из аварийного жилищного фонда, от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Кроме того, приоритетами останутся реализация мер социальной поддержки населения, поддержка отраслей экономики.».

1.3. Абзац 10 раздела III «Прогноз основных характеристик и иных показателей консолидированного бюджета Белгородского района на долгосрочный период (в условиях действующего законодательства)» бюджетного прогноза изложить в новой редакции:

«Расходы бюджета формируются в полном соответствии с принципами программно-целевого бюджетного планирования. В 2018 году 91,1 процентов расходов бюджета муниципального района реализованы в рамках 11 муниципальных программ Белгородского района. При формировании муниципальных программ Белгородского района обеспечена увязка их целей, задач и показателей с документами стратегического планирования, в том числе с указами Президента Российской Федерации, прогнозом социально-экономического развития Белгородского района.».

1.4. Раздел IV бюджетного прогноза изложить в следующей редакции:

«IV. Структура доходов и расходов муниципального бюджета

По видам поступлений бюджет муниципального района в 2018 году имел следующую структуру:

- налоговые доходы - 32,2 процентов;
- неналоговые доходы - 4,3 процентов;
- безвозмездные поступления - 63,5 процентов.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района ведущее место занимает налог на доходы физических лиц, доходы от арендной платы за землю, акцизы. На долю остальных налоговых и неналоговых доходов приходится около 4 процентов. На плановый период структура платежей существенных изменений не претерпевает.

Структура расходов бюджета муниципального района в 2018 году:

1. Расходы социальной направленности - 79,1 процента, в том числе:

- образование - 55,2 процента;
- культура, кинематография - 4,7 процента;
- здравоохранение - 0,1 процента;
- социальная защита - 18,2 процента;
- физическая культура и спорт - 0,9 процента.

2. Расходы на поддержку отдельных отраслей экономики - 13,4 процента, в том числе:

- жилищно-коммунальное хозяйство - 7,4 процента;
- национальная экономика - 6,0 процентов, в том числе дорожное хозяйство - 3,9 процентов;

3. Иные расходы - 7,5 процента.

Приоритетными направлениями расходов бюджета муниципального района продолжают оставаться расходы на социальную сферу. Основные параметры бюджета муниципального района и консолидированного бюджета Белгородского района на долгосрочный период в соответствии с функциональной структурой расходов приведены в приложении № 3 к настоящему бюджетному прогнозу.

Долгосрочное бюджетное планирование по муниципальному долгу Белгородского района учитывает, что муниципальные заимствования осуществляются на сроки до 3 лет.

Бюджетная система крайне восприимчива к изменениям экономической ситуации.

Основными рисками реализации бюджетного прогноза являются развитие кризисных явлений в экономике и снижение темпов социально-экономического развития Российской Федерации и Белгородской области, Белгородского района, приводящие к сокращению поступлений доходов в консолидированный бюджет, повышению прогнозируемого уровня инфляции, ухудшению условий для заимствований, росту муниципального долга.

Изменения федерального законодательства, влияющие на параметры консолидированного бюджета Белгородского района (новации в межбюджетном регулировании, снижение нормативов отчислений от налогов и сборов, установление новых расходных обязательств, сокращение межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов, передача дополнительных полномочий), также обуславливают риски неисполнения параметров бюджетного прогноза.

Минимизировать последствия рисков, влияющих на бюджетную сбалансированность, предполагается за счет:

- максимального наполнения (повышения собираемости) доходной части консолидированного бюджета Белгородского района;
- принятия эффективных мер, направленных на развитие экономического потенциала Белгородского района;
- ограничения роста расходных обязательств на основе оценки эффективности бюджетных расходов;
- поддержания экономически безопасного уровня долговых обязательств и

минимально возможной стоимости их обслуживания;

- проведения контроля за исполнением консолидированного бюджета Белгородского района.»;

1.5. Приложения № 1, № 2, № 3, № 4 к бюджетному прогнозу изложить в новой редакции (прилагаются).

2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Знамя» и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района «Белгородский район» Белгородской области (www.belrn.ru) и официальном сайте комитета финансов и бюджетной политики администрации Белгородского района (www.budget-belrn.ru).

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитеты финансов и бюджетной политики администрации Белгородского района (Красильников А.Н.), экономического развития администрации Белгородского района (Шеенко В.В.).

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Глава администрации
Белгородского района**



А.Т. Попков