



МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «БЕЛГОРОДСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

**АДМИНИСТРАЦИЯ БЕЛГОРОДСКОГО РАЙОНА
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

« 16 » декабря 20 22 г.

№ 3823

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля на территории муниципального района «Белгородский район» Белгородской области на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Уставом муниципального района «Белгородский район» Белгородской области, решением Муниципального совета Белгородского района от 27 августа 2021 г. № 389 «Об утверждении положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального района «Белгородский район» Белгородской области:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля на территории муниципального района «Белгородский район» Белгородской области на 2023 год (прилагается).

2. Разместить настоящее распоряжение на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района «Белгородский район» Белгородской области <https://belgorodskij-r31.gosweb.gosuslugi.ru> в разделе «Муниципальный земельный контроль».

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на комитет имущественных и земельных отношений администрации Белгородского района Белгородской области (Ефимов Д.Н.).

**Глава администрации
Белгородского района**

В.Н. Перцев

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением администрации
Белгородского района
от «16» декабря 2022 г. № 3823

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля
на территории муниципального района «Белгородский район» Белгородской
области на 2023 год**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего уровня развития профилактической деятельности
контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых
направлена программа профилактики по состоянию на 1 октября 2022 г.**

1. Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории муниципального района «Белгородский район» Белгородской области осуществляется в строгом соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», Уставом муниципального района «Белгородский район» Белгородской области, решением Муниципального совета Белгородского района от 27 августа 2021 г. № 389 «Об утверждении положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального района «Белгородский район» Белгородской области и иными нормативными правовыми актами.

1.1. По состоянию на 1 октября 2022 г. администрацией Белгородского района, в лице комитета имущественных и земельных отношений (далее – контрольный орган) проведено 22 плановые выездные проверки по соблюдению обязательных требований земельного законодательства в отношении физических лиц. По итогам проведенных проверок выявлено 8 фактов нарушения требований земельного законодательства. Материалы проверок по выявленным нарушениям переданы в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Белгородской области для привлечения лиц к административной ответственности. Внеплановые контрольные мероприятия контролируемых лиц в 2022 году не проводились.

1.2. В целях профилактики нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, контрольным органом направлено 162 предостережения о необходимости принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований земельного законодательства.

Контрольным органом проведено 46 консультаций в устной форме (телефонном режиме), в письменной – 182 разъяснения.

1.3. В ходе обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального района «Белгородский район» Белгородской области за 2022 год можно сделать вывод, что наиболее распространенными нарушениями требований земельного законодательства являются:

1) самовольное занятие земельного участка или использование земельного участка без правоустанавливающих документов, ответственность за которое предусмотрена ст. 7.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации;

2) использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием, а также неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», за указанные нарушения предусмотрена ст. 8.8 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации;

3) неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом, ответственность за указанные нарушения предусмотрена ч. 3 ст. 8.8 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Контрольным органом выполнены все мероприятия, предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля на территории муниципального района «Белгородский район» Белгородской области (далее – Программа профилактики) на 2022 год, что способствовало повышению информативности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях и снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

2.1. Основными целями Программы профилактики являются:

2.1.1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.

2.1.2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2.1.3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.1.4. Повышение прозрачности системы муниципального земельного контроля.

2.2. Проведение профилактических мероприятий Программы профилактики направлено на решение следующих задач:

2.2.1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2.2.2. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

2.2.3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению.

2.2.4. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Профилактические мероприятия, предусмотренные настоящей Программой профилактики рисков причинения вреда, обязательны для проведения контрольным органом.

При осуществлении контрольным органом полномочий в сфере осуществления муниципального земельного контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

3.2. Информирование

3.2.1. Информирование осуществляется контрольным органом по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района «Белгородский район» Белгородской области <https://belgorodskij-r31.gosweb.gosuslugi.ru> (далее – официальный сайт).

3.2.2. Контрольный орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального района «Белгородский район» Белгородской области;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых

является предметом муниципального земельного контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;

4) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска.

5) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска;

6) программу профилактики рисков причинения вреда;

7) доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля, который утверждается главой администрации Белгородского района и размещается в срок до 15 марта года, следующего за отчетным годом на официальном сайте;

8) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

9) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

3.2.3. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: по мере принятия и внесения изменений в правовые акты.

3.2.4. Структурное подразделение, ответственное за реализацию – отдел муниципального земельного контроля управления земельных отношений комитета имущественных и земельных отношений администрации Белгородского района.

3.3. Обобщение правоприменительной практики

3.3.1. Обобщение правоприменительной практики осуществляется контрольным органом посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах.

3.3.2. Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

3.3.3. По итогам обобщения правоприменительной практики должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль, готовят доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля, который

утверждается главой администрации Белгородского района и размещается в срок до 15 марта года, следующего за отчетным годом, на официальном сайте.

3.3.4.

3.3.5. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: ежегодно.

3.3.6. Структурное подразделение, ответственное за реализацию профилактического мероприятия – отдел муниципального земельного контроля управления земельных отношений комитета имущественных и земельных отношений администрации Белгородского района.

3.4. Объявление предостережения

3.4.1. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3.4.2. Предостережения объявляются заместителем главы администрации Белгородского района, курирующим отраслевое или функциональное структурного подразделения администрации Белгородского района, уполномоченного на осуществление муниципального земельного контроля на территории Белгородского района не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений. Предостережение оформляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица.

3.4.3. Объявляемые предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований регистрируются в журнале учета предостережений с присвоением регистрационного номера.

3.4.4. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

3.4.5. Структурное подразделение, ответственное за реализацию профилактического мероприятия – отдел муниципального земельного контроля управления земельных отношений комитета имущественных и земельных отношений администрации Белгородского района.

3.5. Консультирование

3.5.1. Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут.

3.5.2. Личный прием граждан проводится главой (заместителем главы) администрации Белгородского района. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте.

3.5.3. Консультирование осуществляется в устной или письменной форме

по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;
- 2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных настоящей Программой профилактики;
- 3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль;
- 4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется контрольным органом в рамках контрольных мероприятий.

3.5.4. Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль, в следующих случаях:

- 1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- 2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;
- 3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

3.5.5. При осуществлении консультирования должностное лицо, уполномоченное осуществлять муниципальный земельный контроль, обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3.5.6. В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного мероприятия экспертизы, испытаний.

3.5.7. Информация, ставшая известной должностному лицу, уполномоченному осуществлять муниципальный земельный контроль в ходе консультирования, не может использоваться контрольным органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

3.5.8. Должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, ведется журнал учета консультирований.

3.5.9. В случае поступления в контрольный орган пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района «Белгородский район письменного разъяснения.

3.5.10. Консультирование осуществляется без взимания платы.

3.5.11. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

3.5.12. Структурное подразделение, ответственное за реализацию – отдел муниципального земельного контроля управления земельных отношений комитета имущественных и земельных отношений администрации Белгородского района.

3.6. Профилактический визит

3.6.1. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

3.6.2. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении земельных участков, исходя из их отнесения к соответствующей категории риска.

3.6.3. При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

3.6.4. Сроки проведения профилактического визита (в том числе обязательного профилактического визита): по мере необходимости.

3.6.5. Структурное подразделение, ответственное за реализацию – отдел муниципального земельного контроля управления земельных отношений комитета имущественных и земельных отношений администрации Белгородского района.

3.6.6. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности мероприятий Программы профилактики

4.1. Эффективность реализации Программы профилактики оценивается:

4.1.1. Повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований.

4.1.2. Повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки.

4.1.3. Снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности.

4.1.4. Понятностью обязательных требований, обеспечивающих однозначное толкование контролируемых лиц.

4.1.5. Вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с контролируемым органом.

4.2. Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности и оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий, которые осуществляются, в том числе методами социологических исследований.

4.3. Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно и включается в Доклад (по итогам календарного года).

4.4. Отчетными показателями эффективности и результативности мероприятий настоящей Программы профилактики:

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием контрольного органа	100 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных контрольным органом профилактических мероприятий	не менее 20 мероприятий, проведенных контрольным органом
4.	Количество объявленных и направленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	100% от числа обратившихся, в случае подтверждения, факта указанного в обращении нарушения
5.	Обеспечение регулярного обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля на территории Белгородского района Белгородской области.	100% подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля, который утверждается главой администрации Белгородского района и размещается в срок до 15 марта года, следующего за отчетным годом, на официальном сайте органа местного самоуправления муниципального района «Белгородский район» Белгородской области https://belgorodskij-r31.gosweb.gosuslugi.ru .