



МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «БЕЛГОРОДСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

**АДМИНИСТРАЦИЯ БЕЛГОРОДСКОГО РАЙОНА
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

02 ноября 2023 г.

№ 3353

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального района «Белгородский район» Белгородской области на 2024 год

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», решением Муниципального совета Белгородского района от 24.12.2021 № 467 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального района «Белгородский район» Белгородской области», руководствуясь Уставом муниципального района «Белгородский район» Белгородской области:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального района «Белгородский район» Белгородской области на 2024 года (прилагается).

2. Разместить настоящее распоряжение на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района «Белгородский район» Белгородской области <https://belgorodskij-r31.gosweb.gosuslugi.ru>.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы администрации района – руководителя комитета ЖКХ, транспорта и инженерной инфраструктуры администрации Белгородского района Власова С.А.

**Заместитель главы администрации
района – руководитель комитета
по взаимодействию с территориями
администрации Белгородского района**



Д.А. Рудев



УТВЕРЖДЕНА
распоряжением администрации
Белгородского района
от «02» октября 2023 г. № 3353

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального района «Белгородский район» Белгородской области на 2024 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики по состоянию на 1 октября 2023 г.

1.1. Муниципальный контроль на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального района «Белгородский район» Белгородской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Муниципального совета Белгородского района Белгородской области от 27.04.2017 № 490 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения муниципального района «Белгородский район», решением Муниципального совета Белгородского района от 24.12.2021 № 467 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального района «Белгородский район» Белгородской области» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального района «Белгородский район» Белгородской области (далее – Муниципальный контроль на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве).

1.2. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального района «Белгородский район» Белгородской на 2024 год (далее – Программа) устанавливает перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) профилактических мероприятий, направленных

на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального района «Белгородский район» Белгородской области.

1.3. Программа направлена на решение следующих проблем:

- 1) недостаточная информированность контролируемых лиц о содержании обязательных требований;
- 2) низкий уровень мотивации части контролируемых лиц к добросовестному поведению, правосознания и правовой культуры.

1.4. Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» продлен мораторий на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий и плановых проверок до 2030 года, за исключением проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок только в отношении объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

В 2023 году плановые проверки в сфере Муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве не проводились.

1.5. Основания для проведения внеплановых проверок отсутствовали.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами Белгородского района в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального района «Белгородский район», устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, за истекший период 2023 года контрольным органом проводились следующие профилактические мероприятия: информирование, консультирование, объявление предостережения, профилактический визит.

1.5.1. Информирование контролируемых лиц осуществлялось посредством размещения на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района «Белгородский район» Белгородской области <https://belgorodskij-r31.gosuslugi.ru> перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом Муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований.

Информирование осуществлялось также посредством размещения сведений, предусмотренных статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

1.5.2. Консультирование контролируемых лиц осуществлялось путем разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением Муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве.

1.6. При осуществлении Муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве проведение профилактических мероприятий,

направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Программа направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачи Программы:

- 1) предотвращение и уменьшение вероятности наступления в подконтрольной сфере событий, вследствие которых может быть причинен вред (ущерб) охраняемым законом ценностям;
- 2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- 3) информирование, консультирование контролируемых лиц о содержании обязательных требований;
- 4) обеспечение доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- 5) повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Профилактические мероприятия проводятся контрольным (надзорным) органом в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами и направлены на снижение риска причинения вреда (ущерба), а также являются приоритетными по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Профилактические мероприятия осуществляются на основании ежегодной Программы.

При осуществлении Муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве контрольный (надзорный) орган может проводить следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

3.2. Информирование

3.2.1. Информирование осуществляется Контрольным органом по вопросам

соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района «Белгородский район» Белгородской области <https://belgorodskij-r31.gosweb.gosuslugi.ru> (далее – официальный сайт), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

3.2.2. Контрольный орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте следующую информацию:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление Муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление Муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом Муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

5) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска;

6) Программу;

7) доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению Муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве;

8) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

9) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда;

10) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

11) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

12) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

13) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

14) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

15) доклады о Муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве;

16) информацию о способах и процедуре самообследования (при ее наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируруемыми лицами;

3.2.3. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: по мере принятия и внесения изменений в правовые акты.

3.2.4. Структурное подразделение, ответственное за реализацию – отдел дорожной инфраструктуры и муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог управления транспорта, инженерной инфраструктуры и благоустройства комитета ЖКХ, транспорта и инженерной инфраструктуры администрации Белгородского района.

3.3. Обобщение правоприменительной практики

3.3.1. Обобщение правоприменительной практики осуществляется контрольным органом посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах.

3.3.2. Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации, нормативно правовыми актами Белгородской области, муниципальными правовыми актами Белгородского района;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о муниципальном контроле.

3.3.3. По итогам обобщения правоприменительной практики должностные лица, уполномоченные осуществлять Муниципальный контроль на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве, готовят доклад.

3.3.4. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: ежегодно.

3.3.5. Структурное подразделение, ответственное за реализацию профилактического мероприятия – отдел дорожной инфраструктуры и муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог управления транспорта, инженерной инфраструктуры и благоустройства комитета ЖКХ, транспорта и инженерной инфраструктуры администрации Белгородского района.

3.4. Объявление предостережения

3.4.1. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных

требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3.4.2. Предостережение составляется по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

3.4.3. Объявляемые предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований регистрируются в журнале учета предостережений с присвоением регистрационного номера.

3.4.4. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

3.4.5. Структурное подразделение, ответственное за реализацию профилактического мероприятия – отдел дорожной инфраструктуры и муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог управления транспорта, инженерной инфраструктуры и благоустройства комитета ЖКХ, транспорта и инженерной инфраструктуры администрации Белгородского района.

3.5. Консультирование

3.5.1. Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять Муниципальный контроль на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут.

3.5.2. Личный прием граждан проводится главой (заместителем главы) администрации Белгородского района. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте.

3.5.3. Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:

1) организация и осуществление Муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве;

2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных настоящей Программой;

3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять Муниципальный контроль на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве;

4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется контрольным органом в рамках контрольных мероприятий.

3.5.4. Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять Муниципальный контроль на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве, в следующих случаях:

1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования;

2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы

невозможно;

3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

3.5.5. При осуществлении консультирования должностное лицо, уполномоченное осуществлять Муниципальный контроль на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве, обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3.5.6. В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц, уполномоченных осуществлять Муниципальный контроль на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного мероприятия экспертизы, испытаний.

3.5.7. Информация, ставшая известной должностному лицу, уполномоченному осуществлять Муниципальный контроль на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в ходе консультирования, не может использоваться контрольным надзорным органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

3.5.8. Должностными лицами, уполномоченными осуществлять Муниципальный контроль на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве, ведется журнал учета консультирований.

3.5.9. В случае поступления в контрольный орган пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте.

3.5.10. Консультирование осуществляется без взимания платы.

3.5.11. Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

3.5.12. Структурное подразделение, ответственное за реализацию – отдел муниципального дорожного контроля управления транспорта, дорожной инфраструктуры и благоустройства комитета ЖКХ, транспорта и инженерной инфраструктуры администрации Белгородского района.

3.5.13. До 1 января 2030 г. право направления обращений контролируемых лиц по вопросу осуществления консультирования и проведения профилактического визита в отношении такого контролируемого лица обеспечивается с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)". Такое обращение подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение обращения органом в течение 10 рабочих дней со дня его регистрации. Подписание такого обращения осуществляется в соответствии с порядком, установленным пунктом 11(2) постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

3.6. Профилактический визит

3.6.1. Профилактический визит проводится в форме профилактической

беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

3.6.2. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, исходя из их отнесения к соответствующей категории риска.

3.6.3. При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

3.6.4. Контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита (далее – заявление контролируемого лица).

3.6.5. Контрольный (надзорный) орган рассматривает заявление контролируемого лица в течение десяти рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых и кадровых ресурсов контрольного (надзорного) органа, категории риска объекта контроля, о чем уведомляет контролируемое лицо.

3.6.6. Контрольный (надзорный) орган принимает решение об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица по одному из следующих оснований:

1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления о проведении профилактического визита;

2) в течение двух месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица контрольным (надзорным) органом было принято решение об отказе в проведении профилактического визита в отношении данного контролируемого лица;

3) в течение шести месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

4) заявление контролируемого лица содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа либо членов их семей.

3.6.7. В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица контрольный (надзорный) орган в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в Программу.

3.6.8. Сроки проведения профилактического визита (в том числе обязательного профилактического визита): по мере необходимости.

3.6.9. Структурное подразделение, ответственное за реализацию – отдел дорожной инфраструктуры и муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог управления транспорта, инженерной инфраструктуры и благоустройства комитета ЖКХ, транспорта и инженерной инфраструктуры администрации Белгородского района.

3.6.10 Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности мероприятий Программы

4.1. Эффективность реализации Программы оценивается:

4.1.1. Повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований.

4.1.2. Повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки.

4.1.3. Снижением количества правонарушений при осуществлении контролируруемыми лицами своей деятельности.

4.1.4. Понятностью обязательных требований, обеспечивающих однозначное толкование контролируемых лиц.

4.1.5. Вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с контролируемым органом.

4.2. Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности и оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий, которые осуществляются, в том числе методами социологических исследований.

4.3. Оценка эффективности реализации Программы рассчитывается ежегодно и включается в Доклад (по итогам календарного года).

4.4. Отчетными показателями эффективности и результативности мероприятий настоящей Программы:

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %

2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием контрольного органа	100 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных контрольным органом профилактических мероприятий	не менее 20 мероприятий, проведенных контрольным органом
4.	Количество объявленных и направленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	100% от числа обратившихся, в случае подтверждения, факта указанного в обращении нарушения
5.	Обеспечение регулярного обобщения практики осуществления Муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве	<p>100%</p> <p>подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению Муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве, который утверждается администрацией Белгородского района и размещается ежегодно, на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района «Белгородский район» Белгородской области https://belgorodskij-r31.gosweb.gosuslugi.ru. В срок до 30 января года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики.</p>